

花東鐵路車站新風貌規劃之挑戰

會員：周永暉

因應地球暖化現象與世界能源危機，永續運輸發展之議題為各國日益重視，世界銀行早在 1996 年即評估指出「鐵路」與「自行車」是永續交通工具的主要選項。當前在倡導節能減碳的環境覺醒下，發展自行車觀光 (Bicycle Tourism) 是國人近年來努力目標，尤其交通部毛部長治國更期望讓大家「想到自行車，就想到“Made in Taiwan”；想要騎自行車，就想到“東台灣”」。因此，重新思考自行車在「快速的交通運輸」與「慢活的觀光旅遊」所扮演之角色，透過促使推動鐵路運輸結合自行車之措施，進而帶動觀光旅遊、休閒運動，以及優質的運輸服務，就必須有明確作法與具體成果來支持。

交通部為此施政理想，一方面建構東台灣自行車經典路線，另一方面辦理花東線鐵路車站改建工程。在各界反映之意見中，大多以建設需求觀點贊成或強調希望由地方文史工作者參與，但部分鐵道迷卻擔心政府改建後，讓花東老車站的「風華再現」變成「風華再見」！這些擔憂也顯現政府施政措施可能對外溝通不足或規劃設計真正需要審慎處理，不要步上過去錯誤經驗之提醒。

台鐵花東線全長 155 公里，沿線 28 個車站，行經 14 個鄉鎮市。鐵路車站建設之演變是經歷 1940 年代與 1980 年代，大體上目前納入「花東鐵路整體效能提升計畫」執行的工程，可以稱為第三代車站改造。現在的花東車站或有站體漏水嚴重、或有站內空間極具不足、或有車站票務與旅遊資訊不明、或有違章建物置於站前廣場，更多的小站難尋標示導引紊亂。執行單位鐵工局在整體規劃時，將花東「第三代車站」以結合節能設計為重點，主要重新詮釋文化與地方特色，強化鐵路觀光旅遊運輸功能，其車站服務機能包括旅遊服務、農特產品、自行車補給、台鐵餐旅及網路資訊等五項服務。例如：網路 e 化服務建構之資訊平台只需要利用局部空間，提供觀光旅遊、交通資訊查詢即可滿足遊客無線上網需求。而藉由自行車補給站的不同機能設施配置，將推動中的自行車路網相互結合，就能達到兩鐵（鐵路 + 鐵馬）間「無縫轉乘」目標；同時創造廠商進駐誘因，不僅讓站點提供具當地特色商品自給自足，而且刺激當地特色物產消費帶動觀光及週邊產業的發展，進而提升鐵路沿線旅遊品質。當然我們同意不是每個車站都需現代化，而且「量體」絕對比不上「品質」，但民眾最關心與期待的巧思設計與貼心服務，仍需將完善規劃予以貫徹執行方可克竟其功。

日前鐵工局召開論壇楊欒建造花東特色車站七大目標：1. 汲取花東地方文史特色，融入車站建築設計；2. 融合東部好山好水景觀，建造永續經營綠建築車站；3. 推展東部休閒觀光旅遊，建構兩鐵共乘環境；4. 提昇鐵路服務品質，完成通用化、國際化、標準化的旅運設施；5. 建置資訊及運輸無縫接駁服務，創造時間空間優勢；6. 完備站區各項生活機能，打造社區民眾樂活休閒環境；7. 營造車站成為旅遊門戶，提供多元服務，提升休閒生活品質。如何將這些目標理念導入車站實質設計中，包括自然素材（如優美景緻或自然採光或再生能源妝點恬靜氛圍）及建築手法之引入，正面臨首要挑戰。依原計畫規劃，將花蓮的「新城站（太魯閣站）」與台東的「知本站」一併納入，這兩座車站是北台灣及南台灣進入花東門戶之主要車站，只可惜在計畫審議過程中，「知本站」改由台鐵局自行另籌經費辦理（迄今無行動計畫）。檢討該計畫 29 個車站總數，大致區分為五種車站建設群體：第一類是新建，如新城站、壽豐站及瑞穗站（舊站保留結合新站）等；第二類是改建（擴建），如花蓮站及玉里站；第

三類是修建（拉皮），如關山站等；第四類是整備，如台東站等；第五類是美化，如豐田站等。在因地制宜前提下，地方政府與營運、建設單位分別有下列課題應予重視：

- 一、採用整體系統觀念，訂定建設各階段目標。形塑「一鄉一特色」的車站必須考慮旅客運輸整體功能而非台鐵個別運具運轉實體需求，體認車站建築屬全國性問題而非地方性問題，讓規劃、設計、施工三階段目標具有一致性。
- 二、營造生活驛站的鐵路新車站，應從長程規劃著手。以往的作業方式要反思改變，地方政府需展現決心之同時，廣納地方人士建言，並避免如站前廣場等運用重複過去的錯誤而很少著眼未來，一一均需舉一反三來研訂目標及作法。
- 三、建構台鐵花東線新營運模式，創新旅運服務。其實配合「郵輪式列車」與「兩鐵環保專車」之營運方式來改建月台配置工程，並非建設主軸，真正要面對的是花東鐵路電氣化及車站改建後，台鐵要如何提供旅客便捷的運輸服務。當前花東鐵路理應及早調整營運策略，重新定位花東線之停站模式，例如：日本小田急線搭配吸引觀光客的羅曼蒂克號列車至箱根等。

交通部推動的「東部自行車路網示範計畫」，將未來自行車道服務朝三種層級來規劃，包含地方性、區域性及環島性路網，並藉由鐵路結合自行車觀光遊憩此種複合式運輸系統的整合構想，執行配合辦理「花東線整體服務效能提升計畫」。成敗關鍵仍需視各計畫串聯所形成之加乘效果，如何結合當地特色之觀光旅遊，達成車站即為旅遊景點，台鐵可以搭配旅遊卷構想結合異業（自行車租賃業與公車客運業等），讓國人及國際觀光客早日享受便捷服務，並進而讓「自行車遊憩島、自行車生活島」的政策理念更加落實。（作者為交通部鐵路改建工程局副局長）